



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Kielce, dnia 17 grudnia 2021 r.

Znak: SO IV.410.175.2021

SO IV.410.176.2021

SO IV.410.177.2021

Pan

Stanisław Porada

Burmistrz Miasta i Gminy

Działoszyce

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przesyła w załączeniu Uchwały IV Składu Orzekającego z dnia 17 grudnia 2021 roku:

- Nr 175 /2021 w sprawie opinii o projekcie budżetu na 2022 rok,
- Nr 176 /2021 w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- Nr 177/2021 w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie budżetu na 2022 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Uchwała Nr 175/2021
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Działoszyce na 2022 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła
Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2021 roku projektu budżetu Gminy Działoszyce na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Działoszyce na 2022 rok .

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu ... listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok wraz z uzasadnieniem. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, co jest zgodne art. 236 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 9 dotacje podmiotowe, Nr 10 dotacje celowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2022 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2022 rok zaplanowany jest budżet deficytowy. W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych a także niewykorzystanych środków pieniężnych. Natomiast w treści projektu uchwały nie ujęto jednego źródła pokrycia deficytu tj. spłaty pożyczki udzielonej w kwocie 99 177 zł, które to zostało wykazane w zał. Nr 5.

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 1856).

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2022 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach. Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2022 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyc przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Jurek Piasecki

Uchwała Nr 176 /2021

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 17 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Działoszyce na 2022 rok i lata następne

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) po zbadaniu w dniu 17 grudnia 2021 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok i lata następne

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok i lata następne.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.) projekt wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok i lata następne zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku.

WPF sporządzona została do 2034 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki, którego zakończenie spłaty planowane jest w 2034 roku oraz limitami wydatków w związku z realizacją przedsięwzięć, zgodnie z art. 227 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
- 3) wynik budżetu,
- 4) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu planowanego do zaciągnięcia,

5) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,

6) objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje 2022 rok i lata następne to jest okres, na który planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2022 roku i latach następnych spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy założeniu realizacji planowanych wielkości. Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, uwzględniając wyłączenia, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ufp.

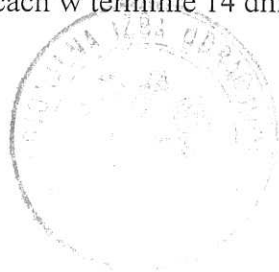
W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i ust. 2 oraz art. 232 ust. 2 ufp.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Jacek Krawiec
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Działoszyce na 2022 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2021 roku projektu uchwały budżetowej na 2022 rok przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyce - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) uchwała co następuje:

Miasto i Gmina Działoszyce ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok deficytu budżetu w kwocie 7.210.187,53 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Działoszyce na 2022 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 42.826.010,50 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 50.036.198,03 zł. Deficyt budżetu 2022 roku w kwocie 7.210.187,53 zł zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- kredytów w kwocie 3.909.960,05 zł,
- pożyczek w kwocie 1.132.270,60 zł,
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych ustalonej zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 974.009,45 zł
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.094.770,43 zł, co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej. Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Działoszyce źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone zostały w art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 5, 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W tym miejscu należy wskazać, iż w § 3 projektu uchwały budżetowej nie ujęto jednego źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy, tj. spłaty udzielonych pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 99.177 zł, a wykazanych w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 roku”. Źródło to określone zostało w art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przychody z tytułu kredytów uwzględnione zostały w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 9 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Działoszyce na 2022 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Janina Piasecki